

**ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y
SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016**



UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPÍRITU SANTO

FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES

**ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA
POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS:
PERIODO 2012 – 2016**

**TRABAJO DE TITULACIÓN QUE SE PRESENTA COMO
REQUISITO PREVIO A OPTAR EL GRADO DE
CONTADURÍA PÚBLICA AUTORIZADA**

NOMBRE DEL ESTUDIANTE:

ALUMNO: JUAN JOSÉ VILLAVICENCIO MORÁN

NOMBRE DEL TUTOR:

CHRISTIAN ROSERO BARZOLA

SAMBORONDON, NOVIEMBRE, 2017

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Juan J Villavicencio Morán

Máster en finanzas y proyectos corporativos

ANDEC S.A. Departamento de presupuesto

Universidad Espíritu Santo – Ecuador

juanjvillamor@gmail.com

Facultad de economía y ciencias empresariales – edificio F, Universidad Espíritu Santo, km. 2.5 vía Puntilla Samborondón

Resumen

El presente trabajo analiza los factores de éxito y estrategias que han incidido en el incremento de las organizaciones textiles en la provincia del Guayas constituidas en el sistema económico popular y solidario en el periodo 2012 – 2016, el cual se realizó a través del método cualitativo. El estudio fue realizado en base a la revisión de informes de rendición de cuentas anuales emitidos por las instituciones del estado que están vinculadas con el modelo de economía popular y solidaria, se realizaron también encuestas y entrevistas a representantes de las organizaciones. Los resultados del estudio resaltan como factores de éxito la importancia de la constancia y del compromiso de los asociados participando activamente en sus organizaciones soportados por el fomento y fortalecimiento de las instituciones del estado mediante la ejecución y cumplimiento de políticas públicas que garantizan el desarrollo de emprendimientos de economía popular y solidaria, lo que les ha permitido acceder a mercado público y que se incremente la cantidad de asociaciones del sector textil.

Palabras claves: economía popular y solidaria, sector textil, asociaciones, financiamiento, mercado público, factores de éxito.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Abstract

This paper analyzes the factors of success and strategies that have influenced the increase of textile organizations in the province of Guayas constituted in the popular and solidary economic system in the period 2012-2016, which was carried out through the qualitative method. The study was conducted based on the review of annual accountability reports issued by state institutions that are linked to the model of popular and solidary economy, surveys and interviews with representatives of organizations were also conducted. The results of the study highlight as factors of success the importance of constancy and commitment of associates participating actively in their organizations supported by the promotion and strengthening of state institutions through the execution and compliance with public policies that guarantee the development of enterprises of popular and solidary economy, which has allowed them to access the public market and to increase the number of associations in the textile sector.

Key words: popular and solidary economy, textile sector, associations, financing, public market, success factors.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Introducción

El sistema económico del Ecuador a partir del 2008 incluye a la economía popular y solidaria (EPS) como una forma de organización económica dentro del sistema económico del país considerado como un sistema social y solidario. (Constitución de la República del Ecuador, 2008).

La EPS está compuesta por el sector financiero popular y solidario (SFPS) y el sector real de la economía y tienen como objetivo principal priorizar al ser humano por sobre el capital y se propone como un modelo alternativo al modelo privado, que busca aportar con la redistribución de la riqueza. El SFPS al igual que el sector real está regulado por la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS), esta superintendencia fue instituida en el 2012 mediante la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria (LOEPS). Las cooperativas de ahorro y crédito, cajas de ahorro, centrales y comunales forman parte del sector financiero. Dentro del sector real de la EPS están incluidas asociaciones, cooperativas, comunidades, unidades económicas populares de carácter productivo, de servicios o comercialización. Como principios de la EPS figuran: “La búsqueda del buen vivir, la prioridad del trabajo sobre el capital y la distribución equitativa y solidaria de excedentes” (Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria LOEPS, 2011); Con estos principios se aprecia que el modelo de EPS busca mejorar la calidad de vida de todos los socios que conforman las organizaciones.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Este modelo económico presenta varias ventajas que obtiene una organización a través de sus socios porque llegan a compartir habilidades, unir esfuerzos, intercambiar conocimientos, adicionalmente cuentan con apoyo del estado a través de la implementación y generación de políticas públicas y normas afines. Las organizaciones constituidas en la EPS pueden participar en procesos de contratación pública con ciertos beneficios que conlleva el formar parte de este modelo económico, para obtener trabajo y generar plazas de empleo a más personas. La EPS genera el 60% del total de empleo en el Ecuador, el 71% está concentrado en el sector de agricultura, ganadería, caza y silvicultura, el 14% en el sector de manufactura, el 9% en vivienda y el 6% en turismo, (Ministerio de Inclusión Económica y Social [MIES], 2013).

El sector textil dentro de la EPS cuenta con asociaciones, cooperativas y unidades económicas populares que participan del programa social Hilando el Desarrollo el cual es un proyecto que permite la confección de uniformes y fue promovido por el gobierno actual desde el año 2007, iniciando como proyecto piloto y que genera actualmente plazas de empleo a miles de artesanos textiles en el Ecuador (Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria [IEPS], 2013).

Entre los principales objetivos del programa se pueden señalar: la *eliminación de las barreras de ingreso a la educación del sistema fiscal*, entregando gratuitamente uniformes escolares para los niños y niñas del país, *aprovechar esta oportunidad de mercado* generando un modelo económico que permita incluir a varios artesanos, *incentivar al sector productivo artesanal*, micro y pequeñas unidades de producción o unidades económicas populares, a las organizaciones de la EPS para que participen en la confección de los uniformes, *fortalecer las*

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

capacidades de producción de los artesanos y facilitar su acceso al mercado público, *aumentar la producción nacional textil*, dando prioridades para que se confeccione usando materia prima de nuestro país (IEPS, 2013).

Desde el año 2007, cuando inicia como proyecto piloto, hasta el año 2010, los procesos para contratación fueron realizados mediante la modalidad de subasta inversa, menor cuantía, cotización y esto provocaba como consecuencia que exista un solo ganador de cada proceso y así mismo que se concentre los contratos hacia un mismo proveedor. A partir del año 2011 se decide generar los procesos de contratación a través de ferias inclusivas, pero con una particularidad primordial, que los artesanos no compitan por precios como estaba ocurriendo en los anteriores procesos sino más bien que sea el Estado quien fije los precios y lo que oferten los artesanos textiles sea su capacidad productiva. (IEPS, 2013).

Según base de datos de la SEPS en los años 2013 y 2014 en la provincia del Guayas existían 971 organizaciones del sector real de la EPS constituidas legalmente, de las cuales únicamente tres pertenecían al sector textil (SEPS, 2017), lo que generó incertidumbre en las instituciones del estado al momento de ofrecer beneficios para la participación de los artesanos de la EPS en el programa hilando el desarrollo.

En base a la información existente en informes anuales de rendición de cuentas de las instituciones del estado afines al modelo de EPS, y a entrevistas realizadas a representantes de organizaciones del sector textil, se pretende conocer los factores de éxito y estrategias aplicadas que han permitido el incremento de las

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

organizaciones textiles de la EPS en la provincia del Guayas durante el periodo 2012 – 2016.

Marco Teórico

Mill, (1848) y Walras (1896) le dieron el nombre de economía social a aquellas organizaciones innovadoras que se formaban como alternativa de solución a los problemas sociales que el capitalismo generaba, considerando incluso que la economía social representaba una parte primordial de la ciencia económica y que a su vez en la actividad económica era necesario la existencia de justicia social. (Monzón & Chaves, 2012).

A inicio de los años ochenta en América Latina, la EPS era visualizada como la intersección de la economía popular y la economía de solidaridad (Razeto, 1984). En los noventa se hizo más común escuchar sobre economía social, economía del trabajo o economía popular en Latinoamérica, se afirmó que la economía solidaria se caracterizaba por querer transformar la economía contemporánea en la manera de operar y de organizarse que la han caracterizado en sus diferentes procesos de producción, consumo y distribución. (Coraggio, 2012).

La Conferencia Europea Permanente de Asociaciones, Cooperativas, Mutualidades y Fundaciones (2002) señalaron principios de la economía social en la que destacaba la importancia de la persona sobre el capital, la democracia dentro de la organización, la inclusión de los asociados de manera abierta y voluntaria, la sinergia de los intereses personales con los intereses generales, autogestión, solidaridad y responsabilidad, el desarrollo sostenible destinando la mayor parte de los excedentes a la obtención de objetivos. (Monzón & Chaves, 2012).

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Coraggio (2011) manifestó que la economía social y solidaria no se trata solamente de distribuir recursos, sino que debe plantear nuevas prácticas económicas y si estas son impulsadas desde el estado la eficacia dependerá del reconocimiento de los actores sociales y del respeto a los principios de la economía social y solidaria, sobre todo de la visión de la economía de la que se parte y de las buenas prácticas. Para quienes realmente desean y aspiran un mundo mejor y no solo el cumplimiento personal de metas y logros en su propia vida sin importar que el medio que los rodea esté padeciendo, la economía solidaria debe institucionalizarse, porque el fin de la misma es el buen vivir que incluya a todos (SEPS, 2013).

Desde el 2008 Ecuador considera como social y solidario al sistema económico reconociendo a la persona como sujeto y fin de la economía e incorporando a la EPS como una forma de organizarse económicamente dentro del sistema (Constitución de la República del Ecuador, 2008). La EPS es una forma alterna de hacer economía donde las personas que la conforman pueden comercializar, producir, intercambiar, consumir bienes y servicios. La LOEPS incluye dentro de los principios de la EPS, la búsqueda del buen vivir y el bienestar de la persona a través del trabajo, la distribución de excedentes de manera equitativa, la necesidad e importancia de autogestionarse, sin descuidar principios generales como la responsabilidad con el medioambiente y la sociedad, el respeto a la equidad de género y a la identidad cultural (LOEPS, 2011). Por otro lado, la economía solidaria o economía social, ha existido desde hace muchos años, solo que no estaba reconocida oficialmente en el país, estaba invisibilizada y se la conocía como sector ancestral, cooperativo, comunitario, informal, entre otras

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

denominaciones e incluso no era de interés de la banca privada (Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias [CONAFIPS], 2015)

Muñoz (2015) aseguró que promocionar la EPS permitirá alcanzar mayor nivel de producción en el Ecuador, construyendo fundamentos dirigidos a la erradicación de la desigualdad y de la pobreza, por lo tanto el sistema económico popular y solidario busca generar las condiciones en fin de alcanzar el buen vivir (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo [SENPLADES], 2015). Jácome (2016) recomendó integrar la estructura general de las organizaciones que conforman el modelo económico, tanto los productos y servicios del SFPS y del sector real, establecer tasas de interés más atractivas para el sector real juega un rol importante en el desarrollo de los emprendimientos (SEPS, 2016).

Metodología

La investigación estará basada en un enfoque cualitativo, recogerá tipo de información documental porque la misma permitirá seguir un patrón de estudio sobre el tema evaluando los factores de éxito de casos específicos a través de entrevistas a los presidentes y/o administradores de 5 organizaciones. Se desarrollará también un análisis descriptivo sobre el sector textil de la EPS, debido a que esto nos permitirá comprender la realidad de este sector económico.

La población objeto de estudio serán las organizaciones textiles de la EPS en la provincia del Guayas, por lo que el conjunto universo estará conformado por 140 organizaciones textiles según la base de datos de la EPS descargada en noviembre 2017 (SEPS, 2017).

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Se revisarán adicionalmente informes de rendición de cuentas e informes de gestión de la SEPS, del IEPS, del MIES y de la CONAFIPS entidades vinculadas directamente con el sector económico popular y solidario.

Análisis de resultados

Según datos obtenidos del Ministerio de Educación (MINEDUC) y del IEPS se aprecia lo siguiente:

Año	Presupuesto invertido (USD)	Estudiantes beneficiados
2007	2,155,432	82,997
2008	24,815,772	840,358
2009	16,487,355	931,489
2010	21,731,066	941,554
2011	28,303,893	1,061,648
2012	32,126,593	1,227,441
2013	38,026,646	1,405,537

Tabla #1: Presupuesto y beneficiarios del proyecto hilando el desarrollo
Obtenido de: “Rendición de cuentas” por MINEDUC, 2013. MINEDUC

Como se observa en la tabla#1, el número de estudiantes beneficiados ha tenido varias fluctuaciones, cada estudiante representa un kit recibido, en el año 2007 se elaboraron 82,997 kits y ya al siguiente año se incrementó hasta 840,358; En el año 2013 llegó a 1,405,537 niños beneficiados de kits de uniformes escolares, incrementando también el número de artesanos beneficiados mediante la confección de uniformes, lo que evidencia claramente la importancia de este programa social para el país. Adicionalmente, cabe indicar que los montos desembolsados por el MINEDUC representan una inversión pública y no un gasto,

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

porque el programa ha generado empleo a más personas mediante contratos con pequeñas empresas, talleres y organizaciones de la EPS.

Año	Número de contratos	Empleos directos generados
2007	173	1,211
2008	352	2,464
2009	291	2,037
2010	235	1,645
2011	1,168	8,176
2012	1,660	11,620
2013	1,570	10,990

Tabla #2: Hilando en cifras

Obtenido de: “Análisis de la participación de los usuarios y usuarias del bono de desarrollo humano en el programa Hilando el Desarrollo” por IEPS, 2013. IEPS

Del año 2007 al 2010 se generaron menos de 360 contratos, debido al sistema de contratación pública realizado (licitación, menor cuantía y cotización). Desde el año 2011 en el que se cambia la modalidad de contratación por medio de ferias inclusivas, se logra establecer más de 1,100 contratos, evitando de cierta manera la concentración de capital y contribuyendo a la distribución de la riqueza.

Del año 2007 al 2010 las plazas de empleo fueron menos de 2,500, sin embargo desde el año 2011 las plazas de empleo se incrementaron considerablemente, generando más de 8,000 plazas. En el año 2013 y 2014 se ha querido repotenciar los objetivos del proyecto, y en esto ha participado el IEPS, socializando y capacitando a los artesanos para la confección de los uniformes escolares, entre el 2014 y 2015 el IEPS llevó a cabo el proyecto hilando juntos, que tenía como objetivo fomentar y fortalecer grupos de interés asociativo en el sector

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

textil para la conformación de asociaciones ofreciendo un programa de articulación de capacitaciones organizativas, administrativas y técnicas (IEPS, 2015).

En nuestro país la mayor parte de la riqueza se concentra en pocas familias, sin embargo miles de personas viven en condiciones de pobreza e indigencia. Aproximadamente el 60% de los habitantes perciben bajos ingresos, de los cuales el 15% son muy bajos ingresos. (Instituto Nacional de Estadística y Censos [INEC], 2011). El Ecuador pretende mitigar la pobreza coyuntural del hogar a través del bono de desarrollo humano (BDH) el cual es un programa que consiste en otorgar una transferencia monetaria de \$50 a cada individuo en situación de extrema pobreza, abarcando el mayor porcentaje de gasto social dentro de los programas sociales del estado (MIES, 2016).

La EPS es un modelo económico alternativo al modelo privado, el cual prioriza el bienestar del ser humano a partir de una distribución equitativa de excedentes, este modelo presenta distintas formas de organización económica con el objetivo de producir, comercializar, intercambiar bienes o servicios, a través de asociaciones, cooperativas, comunidades o unidades económicas populares. (LOEPS, 2011).

Entre los principales requisitos para la constitución de organizaciones de la EPS se debe contar con un mínimo de 10 personas, elección de administrador y/o gerente, de la junta directiva y de la junta de vigilancia en el caso de asociaciones, y de consejo de administración y consejo de vigilancia en el caso de las cooperativas; Así mismo deben contar con un capital inicial de al menos una remuneración básica según la actividad económica o tipo de organización que

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

conformen (Reglamento a la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria, 2012). Reunir el capital mínimo muchas veces es un obstáculo para las organizaciones, por lo que más complicado aún es contar con los recursos financieros para poder invertir en maquinaria, materia prima e insumos antes de adjudicarse un contrato. Recurrir a una entidad financiera para el otorgamiento de créditos también se vuelve complicado porque el financiamiento para una empresa u organización va en función de sus bienes o historial económico, por lo que al inicio se les dificulta acceder a ellos.

Cuando las organizaciones realizan la apertura de una cuenta como parte del proceso inicial de constitución ante la SEPS, preferentemente deben realizarlo en una cooperativa de ahorro y crédito por ser parte del SFPS, y así motivar e incentivar al cooperativismo (Reglamento a la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria, 2012); como las cooperativas de ahorro y crédito forman parte de la EPS deberían incentivar y contribuir con el financiamiento de las organizaciones del sector real incluidas en el sistema económico popular y solidario. Sin embargo, respecto al acceso a créditos que han tenido las organizaciones de la EPS, la SEPS indica que solo el 10.6% ha buscado financiamiento externo. Profundizando las fuentes de financiamiento de este 10.6% de las organizaciones del sector real de la EPS tenemos que:

- Los bancos privados han otorgado el 70.2% de los créditos recibidos por las organizaciones de la EPS.
- Las cooperativas de ahorro y crédito, entidades financieras de la EPS, han contribuido con el 5.2% de créditos.
- El porcentaje restante corresponde a personas naturales y socios.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016



Figura #1. Gráfico de relación del acceso a crédito de las organizaciones de la EPS
Obtenido de: “Caracterización de las cooperativas financieras, no financieras y asociaciones. Apunte II”, SEPS, 2014. SEPS

Son pocas las organizaciones que recurren a un financiamiento externo por la dificultad de obtener los mismos, entre los años 2013 y 2014 solo el 10.6% de las cooperativas no financieras recurrieron a financiamiento externo, de las cuales la mayor parte proviene de bancos privados con un 70.2%, y aproximadamente el 5.2% proviene de cooperativas de ahorro y crédito, el 19.4% restante corresponde a un financiamiento a través de personas naturales y socios principalmente. (SEPS, 2014). De tal manera se puede apreciar que el sector de la EPS se ha financiado muy marginalmente con los recursos del SFPS.

Para el año 2013 dentro del sector textil, 161 personas beneficiarias del bono de desarrollo humano recibieron al menos un crédito de desarrollo humano, registrando en total 234 créditos.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

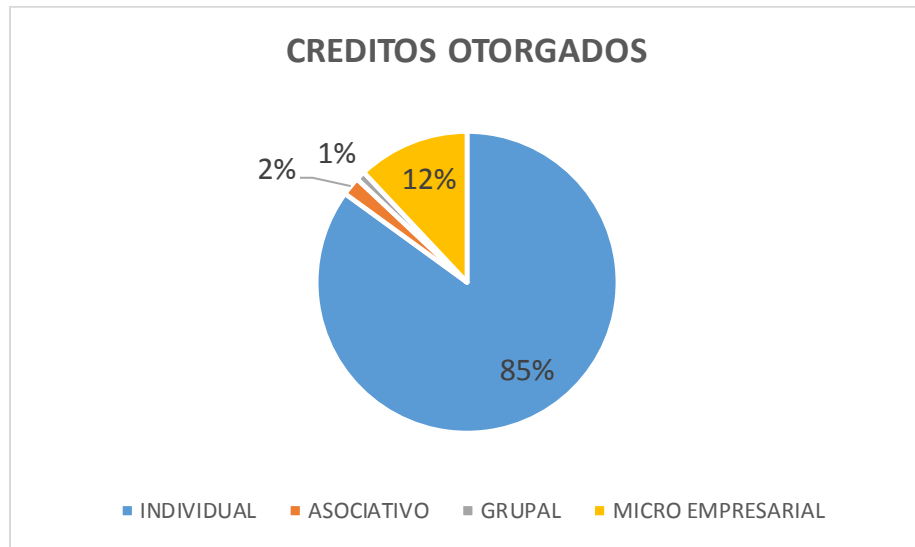


Figura #2. Gráfico circular de los créditos de desarrollo humano para hilando el desarrollo

Obtenido de: “Análisis de la participación de los usuarios y usuarias del bono de desarrollo humano en el programa Hilando el Desarrollo” por IEPS, 2013. IEPS

El 85% de los créditos fueron adquiridos de forma individual, seguido muy lejos por los créditos micros empresariales (considerados en este rubro usuarios que tienen su emprendimiento al menos 6 meses) con un 12%, lo que muestra que a nivel asociativo y grupal en general solo lo han adquirido en un 3%. (IEPS, 2013).

En el año 2013 existían dos organizaciones textiles constituidas, para el 2014 solo se adicionó una organización, y en el 2015 hasta el mes de julio se incrementaron 21 organizaciones. Según encuestas realizadas en agosto 2015 a las organizaciones constituidas legalmente ante la SEPS (24 organizaciones) y que constaban en su base de datos, se obtuvo los siguientes resultados:

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

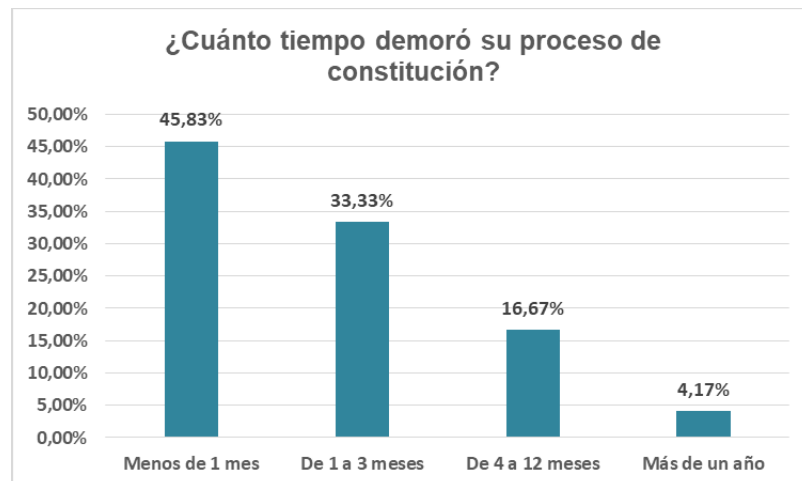


Figura #3. Gráfico de barras del tiempo de constitución de las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

El proceso de constitución de las organizaciones textiles de la EPS demoró menos de un mes para el 45.83%, y para el 33.33% entre 1 a 3 meses, las demás organizaciones se demoraron más de 4 meses, siendo el 20.84%.

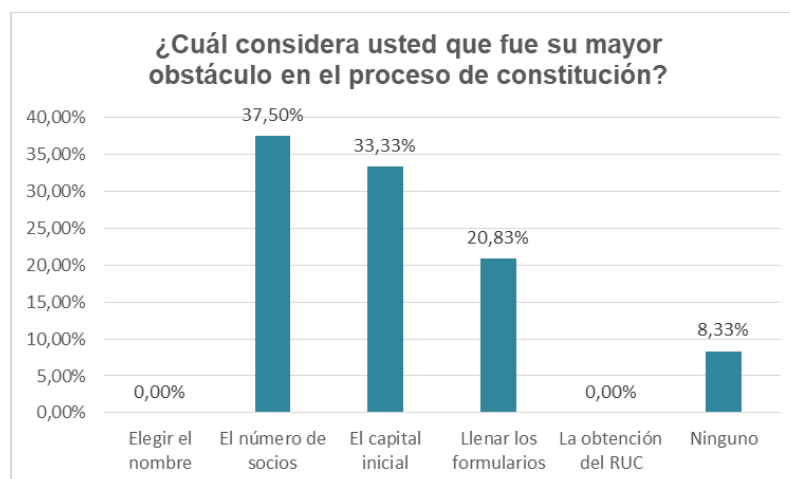


Figura #4. Gráfico de barras de los obstáculos en el proceso de constitución de las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

El 37.50% de organizaciones presentaron inconvenientes para constituirse al momento de conseguir el número de socios (mínimo 10) al 33.33% uno de los mayores obstáculos fue reunir el capital inicial, cabe señalar que para las organizaciones constituidas en el 2013 y 2014 el capital mínimo era de tres remuneraciones básicas, sin embargo para el 2015 el capital mínimo disminuyó a una remuneración básica (Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social [MCDS], 2015). El 20.83% presentó mayores dificultades con la llenada de formularios, mientras que un 8.33% consideró que no tuvieron ninguna dificultad en el proceso de constitución.

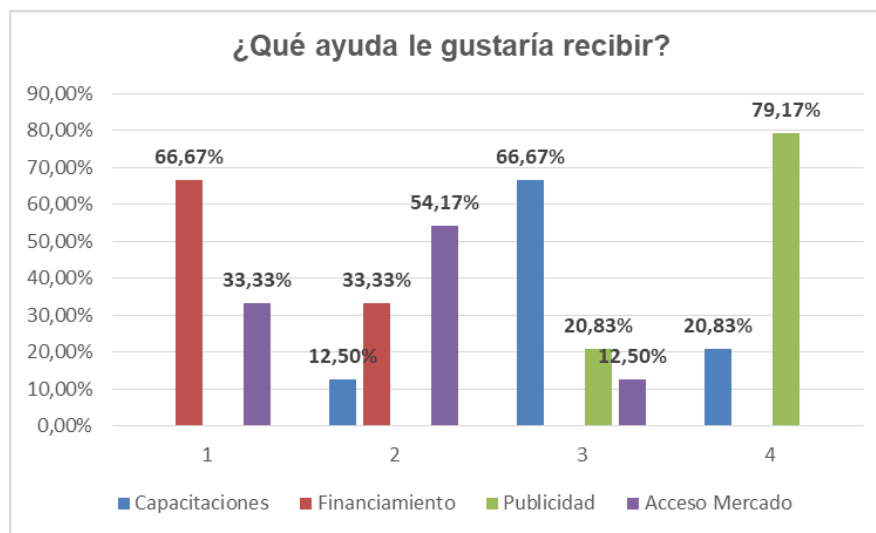


Figura #5. Gráfico de barras de los servicios que les gustaría recibir a las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

Cuando fueron consultados sobre la ayuda que les gustaría recibir para su emprendimiento mediante una pregunta en el que debían priorizar entre capacitaciones, financiamiento, publicidad y acceso a mercado, el 66.67% respondió como primera opción el financiamiento y aquellos que no lo pusieron

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

como primera opción, la consideraron como segunda opción con un 33.33%. Para el 33.33% el acceso a mercado era lo primordial. La opción menos seleccionada fue publicidad porque el 79.17% la ubicó como última alternativa.



Figura #6. Gráfico circular de capacitaciones recibidas por las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

El 75% de las organizaciones encuestadas ya habían recibido capacitaciones por ser parte de la EPS, lo que guarda relación con la pregunta anterior al no elegir como primera o segunda opción las capacitaciones, porque la mayoría ya ha sido capacitada.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016



Figura #7. Gráfico de barras de capacitaciones que consideran necesario recibir las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

Todas las organizaciones encuestadas, las que han recibido capacitaciones y las que no, fueron consultadas sobre el tipo de capacitaciones que consideraban necesario deben recibir su organización, siendo las de mayor relevancia las capacitaciones administrativas y sobre ley y reglamento EPS con un 45.86% y 20.83% respectivamente. A segundo plano pasaron las capacitaciones técnicas y organizativas con un 16.67% cada una, lo anterior mencionado se debe a que estas organizaciones ya se vieron beneficiadas a inicios del 2015 con capacitaciones técnicas, organizativas y administrativas mediante el programa hilando juntos (IEPS, 2015).

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016



Figura #8. Gráfico circular de financiamientos recibidos por las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

El 79,17% de organizaciones encuestadas afirmaron haber recibido financiamiento por ser parte de la EPS, sin embargo ninguna de ellas recibió el financiamiento como organización sino que lo hicieron como unidad económica popular, lo que significa que fue de manera individual.

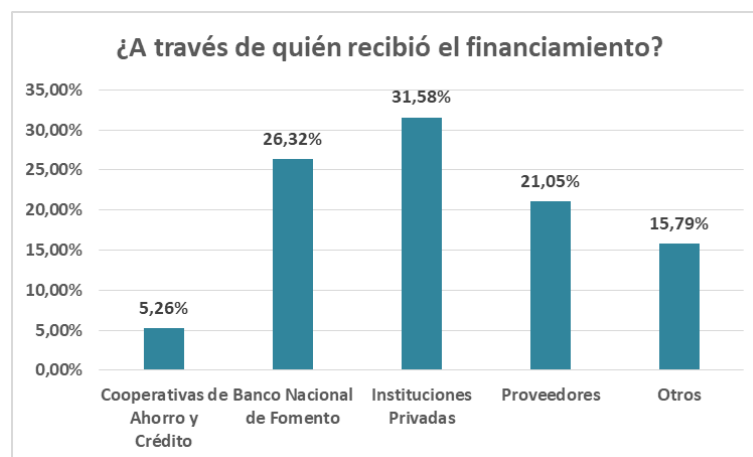


Figura #9. Gráfico de barras de las fuentes de financiamiento de las organizaciones textiles EPS

Obtenido de: “Encuestas realizadas a las organizaciones textiles de la EPS”. 2015

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Las instituciones privadas son las que mayor financiamiento han otorgado a las organizaciones textiles de la EPS representando un 31.58%, mientras que el Banco Nacional de Fomento (BNF) aportó con el 26.32%, los proveedores han otorgado crédito directo al 21.05% a través de la venta de insumos para su producción. Las cooperativas de ahorro y crédito solo han financiado al 5.26% de las organizaciones y el 15.79% de financiamiento corresponde a otros.

Al final del 2016 las organizaciones textiles de la EPS en la provincia del Guayas según base de datos de la SEPS fueron 140, las cuales correspondían a cantones como Balao, Daule, Durán, El Empalme, Guayaquil, Milagro, Naranjal, Naranjito, Pedro Carbo, Playas, y Simón Bolívar.

Cantones	2013	2014	2015	2016	Total
Balao				4	4
Daule			1	5	6
Durán			9	9	18
El Empalme			1	10	11
Guayaquil	1	1	56	37	95
Naranjal			1		1
Naranjito				1	1
Pedro Carbo			2		2
Playas	1				1
Simón Bolívar			1		1
Total	2	1	71	66	140

Tabla #3: Organizaciones textiles constituidas en la EPS

Obtenido de: “Base de datos de las organizaciones constituidas ante las SEPS” por SEPS, 2017. SEPS

La mayor cantidad de organizaciones textiles en Guayas, están ubicadas en la ciudad de Guayaquil y Durán, siendo el 80% aproximadamente, solo en Guayaquil se concentra el 68% de organizaciones. Para el año 2013 y 2014 solo

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

existían 3 organizaciones textiles constituidas ante la SEPS, a partir del 2015 este sector incrementó notablemente al punto que a diciembre 2016 ya existían 140 organizaciones (SEPS, 2017).

Desde el año 2015 se motivó al sector textil a participar del programa hilando el desarrollo conformando asociaciones de EPS con el acompañamiento y fomento del IEPS, porque al trabajar como asociación tendrían ventajas a las que individualmente no es fácil acceder como disminuir costos de producción, compartir maquinarias, compartir riesgos, tener acceso a más proveedores, incluso les permitiría financiar su producción con mayor facilidad debido a que cuentan con un grupo de personas trabajando para un mismo fin. El financiamiento que las asociaciones obtienen a través de una cooperativa de ahorro y crédito es bajo, más aún cuando recién se están conformando y no cuentan con un historial crediticio ni comercial como asociación, por lo que aún deben conseguir créditos de manera individual, por otro lado las tasas de interés que ofrecen las cooperativas no son tan atractivas e incluso las mismas organizaciones prefieren recurrir al sector financiero privado. Sin embargo todo es cuestión de ir posicionándose en el mercado y contar con políticas públicas que sigan motivando e incentivando el modelo (Osorio Coronel, 2015).

En el año 2016 el monto de ventas en el país de todas las organizaciones de la EPS fue de \$95.5 millones en los mercados público y privado, siendo el mercado público quien dio más acceso a las organizaciones con un 87% de participación, esto es \$83.5 millones, esto se debe a que el estado puede garantizar el acceso al mercado público mediante la implementación de políticas públicas, mientras que el acceso a mercado privado no depende directamente de las entidades estatales. El

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

52% de la participación de las compras públicas correspondió al sector textil a través del programa hilando el desarrollo porque al estar vinculado con el sector educativo a través de la confección de uniformes escolares, se beneficia de montos de inversión destinados para educación, lo que ratifica la importancia del programa social para las organizaciones textiles del país, (IEPS, 2016).

Los mayores inconvenientes que han tenido las organizaciones textiles dentro de sus asociaciones han sido: *la adaptación de sus mismos asociados*, respecto al cumplimiento de reglamentos internos, es de vital importancia saber elegir a quienes asociarse y no solo reunir personas para cumplir con un requisito porque de todos dependerá el éxito o fracaso de la asociación, *conseguir financiamiento* también es un problema por lo que debe generarse una estructura específica para el acceso a créditos de las organizaciones de EPS, cumpliendo con ciertos requisitos respectivos pero que los mismos sean fijados entendiendo primero el entorno del sector económico al que pertenecen. Actualmente las organizaciones del sector textil están compuestas en su mayoría por artesanos que antes confeccionaban de manera independiente y aunque varios se han asociado la producción se sigue desarrollando desde cada uno de sus talleres, es decir se dividen el trabajo para cada miembro asociado los cuales confeccionan desde sus propios talleres, no cuentan con una sede operativa como asociación y al terminar consolidan todos los productos elaborados para su entrega final, definitivamente hace falta financiamiento para invertir en nuevas y mejores maquinarias que les permita producir más cantidad de prendas y con mejores acabados, acceder al mercado privado, darse a conocer no solo en el mercado público sino también irse

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

posicionando en nuevos espacios de comercialización (Almeida Bailón, Sancán Choez, Suárez Ramírez, & Ruiz Santana, 2017).

Entre las causas de éxito y estrategias que han permitido el incremento de asociaciones textiles dentro de la EPS se pueden destacar: *el acceso al mercado público* ha sido un incentivo primordial, provocando que los artesanos se interesen en conformar organizaciones para beneficiarse de un contrato y ya siendo parte del sistema conocieron el apoyo que brindan distintas instituciones enfocadas al fortalecimiento y fomento de la EPS; es imprescindible el *aporte activo de cada socio*, la constancia y determinación de creer en el emprendimiento, sentir realmente que cada uno aporta y suma fuerzas a pesar de las dificultades y desde sus competencias, sintiéndose parte relevante de la organización y no solo un empleado, porque precisamente el modelo económico trata de involucrar a cada socio como dueño de su emprendimiento, buscando el bien común y priorizando los intereses colectivos sobre los individuales; *creer de manera firme en la necesidad de una capacitación frecuente* que retroalimente y perfeccione los conocimientos adquiridos y motive constantemente a cada miembro de la organización a querer sobresalir y darse a conocer en el mercado como artesanos con producción de calidad. (Almeida Bailón, Sancán Choez, Suárez Ramírez, & Ruiz Santana, 2017).

Conclusiones

Las asociaciones textiles de la EPS se formaron al inicio por una oportunidad de mercado que les permitía adjudicarse contratos en la confección de uniformes escolares mediante el programa hilando el desarrollo, lo que provocó que

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

entre el 2015 y 2016 presenten varios inconvenientes en la adaptación de los socios en el cumplimiento de reglamentos internos de las organizaciones, acontecimiento que fue solucionado con el apoyo, constancia y compromiso de cada uno de los socios y con el fortalecimiento de instituciones del estado.

Las organizaciones, como toda entidad productiva, necesitan financiarse para poder producir y comercializar sus productos. El financiamiento es una de las partes más complicadas para este sector económico, debido a los requisitos que exigen las entidades financieras privadas y el mismo sector popular y solidario a través de las cooperativas de ahorro y crédito. El sector textil de la EPS cuenta con bajo financiamiento del SFPS.

El aporte activo y el compromiso de los asociados acompañado del fortalecimiento y fomento de las instituciones del estado han permitido que varias organizaciones textiles tengan éxito dentro de la EPS accediendo al mercado público y fortaleciendo sus capacidades organizativas, administrativas y técnicas, lo que ha provocado que cada año el número de asociaciones textiles incremente, debido a lo atractivo que es recibir un apoyo constante para un emprendimiento.

Las asociaciones textiles cuentan con un programa social que les brinda contratos (hilando el desarrollo), el mismo que representa el programa social con mayor monto de adjudicación, no así la participación en el mercado privado la cual es bien baja llegando incluso a ser nula para la mayoría de asociaciones. Mientras sigan incrementando las asociaciones textiles en busca de la demanda pública, llegará el momento en el que el sistema colapsará, por lo que se deben implementar estrategias enfocadas en disminuir las barreras de acceso al mercado privado.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Para futuras investigaciones se considera importante realizar un estudio sobre la sostenibilidad de las organizaciones de la EPS en sectores económicos distintos al textil con el objetivo de evidenciar factores de éxito comunes dentro del sistema económico popular y solidario. También es recomendable investigar sobre la demanda del mercado público pertinente al sector textil, debido al incremento de asociaciones textiles dentro de la EPS y analizar las estrategias utilizadas para incursionar en el mercado privado.

Referencias Bibliográficas

Almeida Bailón, M. D., Sancán Choez, D. I., Suárez Ramírez, C. M., & Ruiz Santana, W. N. (13 de Noviembre de 2017). Organizaciones textiles de la EPS (obstáculos y factores de éxito). (J. J. Villavicencio Morán, Entrevistador)

Asamblea Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Quito: Registro Oficial 449 del 20 de Octubre del 2008. Obtenido de http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf

Asamblea Constituyente. (2011). *Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria LOEPS*. Quito: Registro Oficial 444 del 10 de mayo de 2011.

Asamblea Constituyente. (2012). *Reglamento a la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria*. Quito: Registro Oficial Suplemento 648 de 27 de febrero de 2012.

Coraggio, J. L. (2011). *Economía Social y Solidaria - El trabajo antes que el capital*. Quito: Abya-Yala.

Coraggio, J. L. (2012). *Conocimiento y políticas públicas de economía social y solidaria. Problemas y propuestas*. Quito: IAEN.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias [CONAFIPS]. (2015). *Economía y finanzas populares y solidarias para el buen vivir en Ecuador (Segunda Edición)*. Quito: Oxigenio Communication.

Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria [IEPS]. (2013). *Análisis de la participación de los usuarios y usuarias del bono de desarrollo humano en el programa Hilando el Desarrollo*. Quito: IEPS.

Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria [IEPS]. (2016). *Informe de rendición de cuentas*. Quito: IEPS.

Instituto Nacional de Economía Popular y Solidario [IEPS]. (2015). *Informe de rendición de cuentas*. Quito: IEPS.

Instituto Nacional de Estadística y Censos [INEC]. (2011). *Encuesta de Estratificación del Nivel Socioeconómico*. Quito: INEC.

Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social [MCDS]. (2015). *Resolución No. MCDS-EPS-012-2015*. Quito: MCDS.

Ministerio de Educación [MINEDUC]. (2013). *Rendición de cuentas*. Quito: MINEDUC.

Ministerio de Inclusión Económica y Social [MIES]. (2013). La Economía Popular y Solidaria, mecanismo privilegiado de inclusión económica. *MIEEspacio*, 8.

Ministerio de Inclusión Económica y Social [MIES]. (2016). *El Estado del Buen Vivir - Bono de Desarrollo Humano*. Quito: MIES.

Monzón, J. L., & Chaves, R. (2012). *La Economía Social en la Unión Europea*. Bruselas: Unidad de Visitas y Publicaciones.

Osorio Coronel, M. A. (24 de Agosto de 2015). Las organizaciones textiles de la economía popular y solidaria en Guayas. (J. J. Villavicencio Morán, Entrevistador)

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Razeto, L. (1984). *Economía de solidaridad y mercado democrático*. Santiago de Chile: PET.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo [SENPLADES]. (2015). La economía popular y solidaria, un eje clave del sistema económico. *Chakana*, 3.

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria [SEPS]. (2013). *Estudios sobre economía popular y solidaria*. Quito: SEPS.

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria [SEPS]. (2014). *Caracterización de las cooperativas financieras, no financieras y asociaciones. Apunte II*. Quito: SEPS.

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria [SEPS]. (2016). *Economía Solidaria. Historias y prácticas de su fortalecimiento*. Quito: SEPS.

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria [SEPS]. (2017). *Base de datos de las organizaciones constituidas ante las SEPS*. Quito: SEPS.

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Apéndice A

UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPÍRITU SANTO UEES

FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES

Encuesta dirigida a organizaciones textiles de la economía popular y solidaria de la provincia del Guayas. Esta encuesta será utilizada exclusivamente para fines académicos. Agosto 2015

1.- ¿Hace cuánto tiempo inició el proceso de la vida jurídica de su organización ante la Superintendencia de economía popular y solidaria?

De 0 a 3 meses		De 7 a 12 meses	
De 4 a 6 meses		Hace más de 1 año	

2.- ¿Cuánto tiempo demoró su proceso de constitución?

Menos de 1 mes		De 4 a 12 meses	
De 1 a 3 meses		Más de un año	

3.- ¿Cuál considera usted que fue su mayor obstáculo en el proceso de constitución?

Elegir el nombre		Llenar formulario	
El número de socios		La obtención del RUC	
El capital inicial		Ninguno	

4.- Enumere del 1 al 4, siendo 1 el de mayor importancia y 4 el de menor importancia, la ayuda que le gustaría recibir.

Capacitaciones		Publicidad	
Financiamiento		Acceso Mercado	

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

5.- ¿Ha recibido capacitaciones por ser parte de la economía popular y solidaria?

SI	
NO	

6.- Si pudiera recibir capacitaciones, ¿De qué tipo considera que le hace más falta recibir a su organización?

Administrativas	
Técnicas	
Organizativas	
Ley y Reglamento EPS	

7.- ¿Ha recibido financiamiento por ser parte de la economía popular y solidaria?

SI	
NO	

8.- Si su respuesta fue Sí, a través de quién recibió el financiamiento

COMO UEP	
Cooperativas de Ahorro y Crédito	
Banco Nacional de Fomento	
Instituciones Privadas	
Proveedores	

COMO ORGANIZACIONES	
Cooperativas de Ahorro y Crédito	
Banco Nacional de Fomento	
Instituciones Privadas	
Proveedores	

Datos generales

9.- ¿Qué cargo tiene en su organización?

Presidente	
Administrador	
Secretario	
Vocal	
Solo socio	

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Apéndice B

Entrevista a la directora técnica zonal 8 sobre las organizaciones textiles de la economía popular y solidaria en Guayas. Agosto 2015

¿De qué manera el sector textil puede ser mejor beneficiado a través de la economía popular y solidaria?

¿Qué ocurre cuando obtienen cada vez más trabajo pero no pueden financiarlo?

¿No sería más conveniente acudir a las cooperativas de ahorro y crédito porque forman parte del modelo económico popular y solidario?

ORGANIZACIONES TEXTILES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS: PERIODO 2012 – 2016

Apéndice C

Entrevista a organizaciones textiles de la EPS (obstáculos y factores de éxito). Noviembre 2017

¿Cuál ha sido el mayor obstáculo que ha tenido como organización de la EPS?

¿Cuáles han sido los mayores logros que ha obtenido como organización de la EPS?

¿Cuáles considera usted que son las causas que han permitido el éxito de su emprendimiento?

¿Qué considera usted que le falta a los emprendimientos textiles de la EPS?